

Российское страхование: эра государства

Октябрь 1917 года стал судьбоносным для всей России, перевернув и перестроив все сферы социальной, экономической и политической жизни общества. Радикальные революционные изменения не обошли стороной и страховую систему России. Сложившиеся до революции основы и организационные принципы ее функционирования были существенным образом перестроены: страховая отрасль полностью перешла в руки только что образованного советского государства.

Софья Терехова

Настоящая статья завершает серию статей об истории российского страхования и посвящена ее послереволюционному периоду. При подготовке статьи использованы материалы Национального музея российского страхования, расположенного в центральном офисе Страхового общества «Россия».

До основания...

Революционный октябрь 1917 года, вместе с политическими преобразованиями, принес и соответствующие пониманию большевистского правительства изменения в эконо-

мике и страховании. В Советской России национализация банков и страховых компаний рассматривалась как одно из приоритетных действий социалистической революции, направленных на ликвидацию экономической власти буржуазии. Путь национализации страхового дела большевики обосновывали тем, что далеко не каждый мог позволить себе заключение страхового договора и, как следствие, страхование носило ярко выраженный классовый характер.

Радикальные изменения в судьбах российского страхового дела на-

чали происходить в 1918 году. В январе 1918 года был принят декрет ВЦИК «О социализации земли», подразумевавший, что все риски, касавшиеся аграрного сектора, теперь переходили в ведение взаимного советского страхования. В феврале 1918 года были ликвидированы городские и земские самоуправления – с этого момента земское и городское взаимное страхование стало прерогативой страховых органов исполнительных комитетов местных Советов и совнархозов. Новая организационная форма страхового дела получила название «советско-народного страхования». Постепенно, по мере национализации промышленности, транспорта и внешней торговли, была подорвана и основа имущественного страхования.

Обобществление страхового дела проходило в два этапа. Первый – установление государственного контроля над всеми видами страхования. Второй – страхование во всех видах и формах объявлялось достоянием Советской Республики и принимало форму государственной страховой монополии, что и произошло в ноябре 1918 года, когда был принят декрет Совнаркома «Об организации страхового дела в Российской Республике». Введение государственной монополии на страхование позволило решить две взаимосвязанные задачи: проведение страховых операций стало привилегией государства, а все материальные ценности, принадлежавшие страховым компаниям, стали государственной собственностью.

ОБЪЯВЛЕНИЕ

Декретом Совнаркома от 1-го Декабря 1918 года частные Страховые Общества упразднены.

Страхование во всех его видах и формах объявлено Государственной монополией.

Имущественное страхование осуществляется ныне Государством в лице **Пожарно-Страхового Отдела В. С. Н. Х. (Москва, Фуркасовский пер., 12) и его местных органов во всех губерниях.**

В Петрограде: Огнезое, Транспортное, Судовое и другие виды элементарного страхования производятся Петроградским Отделением Пожарно-Страхового Отдела Высшего Совета Народного Хозяйства, находящимся по Комиссаровской улице (б.Гороховой) д. № 6.,

По принятым на страх имуществам Государство отвечает всем своим достоянием.

В апреле 1919 года Декретом СНК в Центральном управлении Народного банка РСФСР создается два специализированных отдела: отдел страхования жизни и отдел ликвидации операций страхования жизни частных страховых обществ.

Натурализация хозяйственных связей и полное обесценение рубля в годы Гражданской войны привели практически к полной утрате экономического смысла личного и имущественного страхования. В декабре 1920 года было полностью отменено государственное имущественное страхование в денежной форме – вместо него установлена бесплатная государственная помощь натурой пострадавшим от стихийных бедствий хозяйствам.

... а затем?

В 1921 году на смену политики «военного коммунизма» приходит новая экономическая политика, и многие действия в рамках предшествующего НЭПу режима были признаны ошибочными. Так, в октябре 1921 года выходит декрет СНК «О государственном имущественном страховании», который положил начало фактическому восстановлению и дальнейшему развитию государственного имущественного страхования. Первоначально оно было лишь добровольным, но затем возобладала обязательная его форма. В 1922 году государственное обязательное окладное, страхование строений от огня проводилось в 53 губерниях. Обязательное окладное страхование – одна из форм обязательного страхования, при которой устанавливаются твердые страховые суммы по каждому подлежащему страхованию объекту. На основе этих сумм и ставок премии исчисляется размер платежа (оклада). К 1925 году таким страхованием были охвачены уже 83 губернии, то есть почти вся территория СССР.

В конце 1922 года вводится дополнительное имущественное страхование. Этот вид страхования примыкал по своей организации и к окладному страхованию – по размерам страховых платежей и срокам страхования, и к добровольному, поскольку уплата страховых платежей зависела от самих страхователей. Дополнительное стра-

хование давало обеспечение, равное окладному, но оно не получило значительного развития. В мае 1922 года вводится обязательное страхование сельскохозяйственных структур от градобития, и к 1926 году страхованием оказываются охваченными 66,8% посевных площадей страны.

Крупным этапом в развитии государственного имущественного страхования стало принятие Верховным Советом СССР Закона «Об обязательном окладном страховании» от 4 апреля 1940 года, который на многие годы определил его принципы. В новом законе были учтены важные изменения в экономике сельского хозяйства. При общем снижении тарифов и увеличении числа рисков, включаемых в объем страховой ответственности, повышался уровень обеспечения по разным направлениям страхования.

К 1988 году перечень видов государственного имущественного страхования был уже очень обширным и включая в себя страхование имущества совхозов, колхозов и кооперативов, страхование имущества граждан, страхование транспортных средств, а также такие специальные направления как страхование частных коллекций, художественных изделий и антиквариата.

Развивались в советское время и другие направления страхования. Так, с 1922 года Госстраху было предоставлено право проведения добровольного страхования жизни и страхования от несчастных случаев. Было введено



так называемое смешанное страхование жизни, содержащее обеспечение на дожитие до определенного возраста и на случай смерти застрахованного раньше этого срока. Как самостоятельный вид страхования от несчастных случаев начало развиваться с 1925 года.

К 1970-80 гг. личные виды страхования предусматривали как традиционное индивидуальное страхование жизни и страхование от несчастных случаев, так и страхование детей, страхование к бракосочетанию, добровольное страхование дополнительной пенсии, а также страхование пассажиров от несчастных случаев на путях железнодорожного, автобусного и воздушного сообщения.

Что касается организационных основ страхования советского периода, то в канун образования





СССР Народный комиссариат финансов утвердил положение о Главном Правлении государственного страхования, на которое возлагалось ведение операций государственного страхования. Центральный аппарат Главного Правления государственного страхования СССР состоял из оперативных, административно-технических и операционных отделов. При наркомфинах союзных республик были организованы соответствующие страховые Правления – Росгосстрах, Укргосстрах, Белгосстрах, Загосстрах. Страховую работу на местах осуществляли губернские и областные конторы государственного страхования, уездные агентства либо специальные уполномоченные. Непосредственно заключением договоров ведали участковые

агентства, волостные доверенные и агенты-активизаторы.

Развитие внешней торговли СССР способствовало тому, что Госстрах, который выполнял функцию страхования внешнеторговых сделок, получил возможность выхода на международный рынок. В 1925 году в Лондоне при участии Наркомата внешней торговли СССР было учреждено «Черноморско-Балтийское акционерное страховое общество» («Блекбалси») с капиталом в 100 тыс. английских фунтов стерлингов. В 1926 году появляются представительства Госстраха в Китае, Монголии и Иране. В 1927 году – Черноморско-Балтийское общество «Софаг» в Германии. Кроме того, по решению Потсдамской конференции в качестве репараций советской стороне перешла часть активов немецких страховых обществ и страховых обществ государств немецкой коалиции. В частности, в августе 1946 года в Венгрии были организованы

«Восточно-Европейское генеральное акционерное страховое общество» и «Европейское страховое общество по страхованию грузов и багажа». Правда, в 1950 году эти Общества были переданы правительству Венгрии.

В 1947 году из системы Госстраха было выделено Управление иностранного страхования. С января 1948 года Ингосстрах начал самостоятельную деятельность. В сферу компетенции Ингосстраха входило осуществление контроля над деятельностью страховых обществ с участием СССР, которые действовали на территории Восточной Германии, Венгрии и Румынии. В 1972 году правовой статус Управления иностранного страхования СССР был изменен, и оно было переименовано в Страховое акционерное общество СССР, сокращенное наименование которого – «Ингосстрах» – было сохранено для преемственности. Реорганизация была обусловлена задачей расширения страхового обеспечения всех направлений сотрудничества Советского Союза с международным сообществом – в области экономики, науки и техники, защиты окружающей среды, культуры и туризма.

К 1967 году в СССР сложилась государственная двуединая страховая система в лице Главного управления государственного страхования СССР и акционерного общества Ингосстрах.

В 1991 году, в связи с распадом СССР, государственное страхование прекратило свое существование. В Российской Федерации начал формироваться национальный страховой рынок, основанный на принципах свободной конкуренции. **АС**



ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРАХОВАНИЕ ЖИЗНИ (ГОССТРАХ)

СТРАХОВАНИЕ — лучший способ самопомощи

Страхование жизни дает застрахованному:
а) сбережение на старость и б) обеспечение семьи на случай его преждевременной смерти.

ПОСЛЕ СМЕРТИ ЗАСТРАХОВАННОГО — страховая сумма выплачивается **НЕМЕДЛЕННО**.

Страхование жизни может быть заключено в пользу жены, детей, родственников, посторонних лиц и пред'явителя полиса.

Госстрах не принимает по полисам никаких арестов и запрещений.

Операции по страхованию жизни Госстрахом начаты в конце 1923 г.

Госстрахом принято страхований по РСФСР:		Госстрахом выплачено по РСФСР после смерти застрахованных:	
В 1923/24 г. 10.048 лиц на 7.412.000 стр. сумм.		За 1923/24 г. по 2 страхованиям	1.000 руб.
„ 1924/25 г. 91.136 „ 56.629.000 „ „		„ 1924/25 г. „ 130 „	74.435 „
„ 1925/26 г. 60.107 „ 41.840.000 „ „		„ 1925/26 г. „ 331 „	175.513 „
„ 1926/27 г. 78.000 „ 56.000.000 „ „		„ 1926/27 г. „ 480 „	322.152 „
Всего 239.991 лицо на 161.881,0 в стр. сумм.		Всего по 943 страхованиям 573.500 руб.	

Страхование жизни принимается во всех местных конторах и агентствах Госстраха и в Трудсберкасах.

Адрес правления Росгосстраха: **Москва, Ильинка, 14.**